



Leden Vaste Commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. mevrouw drs. E. de Kler
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Datum 3-9-2021

Onderwerp: Behoud bedrijfsgezondheidszorg voor primair onderwijs

Geachte leden van de Vaste Commissie Onderwijs,

Op woensdag 8 september behandelt u het wetsvoorstel¹ waarvan de beëindiging van het Vervangingsfonds en modernisering van het Participatiefonds onderdeel uitmaakt, in de Tweede Kamer. De sociale partners in het primair onderwijs hopen op een voorspoedige behandeling, omdat hiermee de relatie tussen werkgever en werknemer gemoderniseerd wordt. Op een onderdeel, de bedrijfsgezondheidszorg, stellen wij een wijziging voor.

Behoud wettelijke basis bedrijfsgezondheidszorg

Zoals u weet heeft het Vervangingsfonds als wettelijke taak het verevenen van de kosten voor vervanging van personeel wegens ziekte. Een daarvan afgeleide taak is de ondersteuning en advisering van schoolbesturen bij het organiseren van de bedrijfsgezondheid (BGZ), waardoor onder andere het ziekteverzuim kan worden verlaagd en de vervangingskosten worden teruggebracht. Door het lerarentekort is dit thema belangrijker dan ooit.

Wanneer op enig moment de verplichte aansluiting bij het Vervangingsfonds wordt beëindigd, vervalt de ZBO-status² van het fonds. Het fonds houdt op te bestaan en daarmee ook de sectorale voorziening voor de BGZ. Sociale partners in het primair onderwijs willen het wetsvoorstel zodanig aangepast zien dat deze BGZ-taak ondergebracht kan worden bij het Participatiefonds waardoor in dat geval ook een logische verbinding ontstaat tussen inhoudelijk nauw verbonden activiteiten, te weten preventie van werkloosheid (Participatiefonds) en aanpak verzuim (nu nog Vervangingsfonds).

De minister stelt in de beantwoording van uw vragen³ een oplossingsrichting voor waarin de huidige activiteiten van het Vervangingsfonds op het gebied van de BGZ ook zonder wettelijke basis door cao-partners kunnen worden voortgezet met behulp van cao-afspraken. Wij zijn van mening dat die suggestie, dat de huidige dienstverlening zonder wettelijke basis zou kunnen worden gecontinueerd door het Participatiefonds of andere partijen, niet of nauwelijks mogelijk is.

Wij verzoeken u daarom het wetsvoorstel zodanig aan te passen dat de mogelijkheid blijft bestaan dat het Participatiefonds activiteiten in het kader van de BGZ uit kan voeren. Sociale partners willen de

¹ 35400 Wijziging van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op de expertisecentra in verband met beëindiging van de verplichte aansluiting bij een rechtspersoon in verband met kosten van vervanging en in verband met wijziging van de wijze waarop werkloosheidsuitkeringen worden verevend (beëindiging vervangingsfonds en modernisering participatiefonds).

² ZBO staat voor Zelfstandig Bestuursorgaan.

³ Kst 35400-7 Nota n.a.v. Verslag d.d. 26 augustus 2020.

mogelijkheid behouden om in overleg activiteiten gericht op de BGZ bij het Participatiefonds te beleggen en de huidige opgebouwde expertise en instrumenten behouden.

Voorkom afkoopsom

Zonder aanpassing in de tekst van de wet is continuering van de in de afgelopen jaren opgebouwde regionale en landelijke kennis en kunde door het Participatiefonds of andere (private) partijen namelijk alleen mogelijk als dit met overheidsgeld verkregen voordeel wordt 'afgekocht'. Over de periode van de afgelopen vijf jaar heeft het Vervangingsfonds 30-35 miljoen euro geïnvesteerd in deze dienstverlening. Dat bedrag zal een belangrijk ijkpunt zijn bij de bepaling van de omvang van de noodzakelijke afkoopsom. Zonder deze afkoop zal er sprake zijn van ongeoorloofde staatssteun. Dat risico wordt in de beantwoording van de Kamervragen niet genoemd, terwijl dit buitengewoon relevant is voor de haalbaarheid van deze optie.

Beperkte wijziging nodig

Er is slechts een beperkte wijziging in het wetsvoorstel nodig waardoor de mogelijkheid voor de sector behouden blijft om de BGZ-dienstverlening in een nader te bepalen vorm inhoud te geven.

In het voorliggende wetsvoorstel is de wettelijke taakstelling van het gemoderniseerde Participatiefonds opgenomen in artikel 184 WPO respectievelijk artikel 170 WEC. Door de taakstelling in WPO artikel 184 lid 3 sub e, respectievelijk WEC artikel 170 lid 3 sub e aan te passen, wordt de mogelijkheid voor de sector behouden de BGZ-dienstverlening in een nader te bepalen vorm ter uitvoering van een wettelijke taakstelling voort te zetten.

In lijn met de bewoording van de taakstelling in artikel 184 lid 3 sub e, respectievelijk artikel 170 lid 3 sub e WEC, zou voor de aangepaste formulering van de taakstelling sub e de volgende bewoording kunnen worden gebruikt:


3. Het participatiefonds heeft tot taak: (...)

e. het ondersteunen van het bevoegd gezag bij het beleid gericht op het terugdringen van ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid en het voorkomen van werkloosheid;

Afsluitend

Tot slot merken wij op dat de intensivering van het beleid gericht op het terugdringen van ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid over de afgelopen periode heeft geleid tot een aanzienlijke daling van het verzuimcijfer. Inmiddels is deze dienstverlening ook regionaal georganiseerd, in lijn met het advies van mevrouw Van Vroonhoven. Teneinde die lijn voort te kunnen zetten zullen wij het gesprek met elkaar voeren over de wijze waarop dat vormgegeven kan worden. Cruciaal daarbij is dat gedurende dat proces de mogelijkheid behouden blijft taken onder te brengen bij het Participatiefonds, daarom is de wijziging in de tekst van het wetsvoorstel noodzakelijk.


Met vriendelijke groet, de sociale partners



Tamar van Gelder, voorzitter AOb



Petra van Haren, voorzitter AVS



Jilles Veenstra, voorzitter FvOv



Danielle Woestenberg, Voorzitter CNVO



Freddy Weima, voorzitter PO-Raad